



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 24-17-60, факс 20-00-93. E-mail: spk@duma.irkutsk.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

З.С.С. № 100к/141

На № _____ от _____

Членам Совета
Законодательного Собрания
Иркутской области
по взаимодействию с
представительными
органами муниципальных
образований
Иркутской области

Уважаемые коллеги!

Направляю Вам план работы Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области на 2015 год (далее – Совет) и рекомендации Совета, принятые на заседании 26 декабря 2014 года для использования в практической деятельности.

Приложения:

- 1) План работы Совета на 2015 год (с приложениями №1, 2) на 6 л. в 1 экз.;
- 2) Рекомендации Совета от 26 декабря 2014 года (с приложением) на 16 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания,
Председатель Совета

с уважением,
Берлина Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

26 декабря 2014 года

№ 1 - с

О плане работы Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области на 2015 год

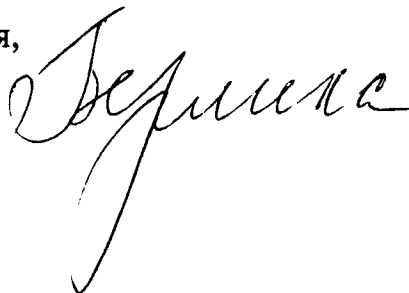
Заслушав информацию «О плане работы Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области на 2015 год»

Совет Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – Совет)

РЕШИЛ:

1. Утвердить план работы Совета на 2015 год (прилагается).
2. Аппарату Законодательного Собрания Иркутской области (Ощипок И.Н.) в срок до 30 января 2015 года направить план работы Совета на 2015 год членам Совета и разместить на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

Председатель Законодательного Собрания,
председатель Совета

 Л.М.Берлина

Утверждаю:
 Председатель
 Законодательного Собрания
 Иркутской области,
 председатель Совета Законодательного
 Собрания Иркутской области по взаимо-
 действию с представительными органами
 муниципальных образований Иркутской
 области *В. Берлина*
 Л. М. Берлина
 29 декабря 2014 года

ПЛАН
 работы Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимо-
 действию с представительными органами муниципальных образований
 Иркутской области на 2015 год

№ п/п	Вопросы	Ответственные
1. Проведение заседания Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области		
Декабрь		
1.1	О некоторых вопросах правоприменительной практики в организации местного самоуправления в Иркутской области	Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении
1.2	Основные подходы к межбюджетным отношениям в Иркутской области в 2016 году	Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области
1.3	О ходе реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и	Комитет по собственности и экономической политике

	комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323, на территории Иркутской области	
1.4	Опыт, проблемы, возникшие в ходе применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пути их устранения	Комитет по собственности и экономической политике
1.5	Новое в реализации полномочий органов местного самоуправления в земельных правоотношениях	Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве (совместно с комитетом по собственности и экономической политике)
1.6	О ходе реализации Федерального Закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части подготовки кадров в организациях среднего профессионального образования, расположенных на территории Иркутской области	Комитет по социально-культурному законодательству
1.7	Опыт работы органов местного самоуправления в сфере осуществления муниципального контроля, развития предпринимательских инициатив	Муниципальные образования Иркутской области
2. Участие в проведении семинаров и других мероприятий по повышению квалификации депутатов представительных органов муниципальных образований (в соответствии с графиком и перечнем основных вопросов для рассмотрения на семинарах - Приложения 1, 2)		

Утверждаю:
 Председатель
 Законодательного Собрания
 Иркутской области
Берлина Я.М. Берлина
 « 29 » декабря 2014 года

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ВОПРОСОВ
 для рассмотрения на семинарах с депутатами представительных органов
 муниципальных образований в 2015 году

№ п/п	Вопросы	Ответственные от Законодательного Собрания Иркутской области	Ответственные от Правительства Иркутской области и иных структур (по согласованию)
1.	Основные изменения в сфере межбюджетных отношений в Иркутской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов	Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство финансов Иркутской области

1

2.	О налоговых ставках по налогу на имущество и кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Иркутской области: опыт, проблемы, пути решения	Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области	Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области
3.	О некоторых вопросах правоприменительной практики в организации местного самоуправления в Иркутской области	Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области	Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике
4.	О ходе реализации Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области»	Комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области
5.	Опыт, проблемы, возникшие в ходе применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пути их устранения	Комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области
6.	О реализации подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Иркутской области» государственной программы «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2014 – 2018 годы	Комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство экономического развития Иркутской области

2

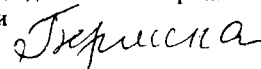
7.	Об опыте государственного и муниципального управления и бюджетной политике в свете требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»	Комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области; Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство экономического развития Иркутской области; Министерство финансов Иркутской области
8.	Новое в реализации полномочий органов местного самоуправления в земельных правоотношениях	Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве (совместно с комитетом по собственности и экономической политике) Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство имущественных отношений Иркутской области
9.	Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами местного самоуправления в Иркутской области	Комитет по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
10.	Изменения в законодательстве в сфере социального обслуживания граждан	Комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

3

11.	Экологическая экспертиза: случаи и порядок ее проведения	Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
12.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Иркутской области «Платные услуги в образовательных организациях»		Контрольно-счетная палата Иркутской области

4

Утверждаю:
Председатель Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлина



« 28 » декабря 2014 года

ГРАФИК
проведения семинаров и других мероприятий с депутатами представительных органов муниципальных образований
Иркутской области в 2015 году

	Дата проведения семинара	Место проведения семинара	Муниципальные образования	ФИО, должность руководителя семинара
СЕМИНАРЫ				
1.	Февраль	г. Киренск	МО «Киренский район», МО «Казачинско-Ленский район», МО «Катаганский район»	Синцова И.Н. – председатель комитета по социально-культурному законодательству
2.	Март	г. Шелехов	(Шелеховский район, Иркутское районное МО, МО «Слюдянский район», Ольхонское районное МО)	Брилка С.Ф.- заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области; Лобанов А.Ю. – заместитель председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству; Алексеев Б.Г.- председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

1

3.	Апрель	пос. Новонкутск	(МО «Нукутский район, МО «Аларский район»)	Алдаров К.Р. – председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве
4.	Июнь	пос. Усть-Уда	(МО «Усть-Удинский район, МО «Осинский район»)	Берлина Л.М. – председатель Законодательного Собрания Иркутской области; Алдаров К.Р. – председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве
5.	Октябрь	г. Иркутск	«Школа молодого депутата» (Депутаты представительных органов муниципальных образований Иркутской области)	Берлина Л.М. – председатель Законодательного Собрания Иркутской области;
6.	Октябрь	г. Нижнеудинск	(МО «Нижнеудинский район, МО «город Тулун», МО «Тулунский район»)	Берлина Л.М. – председатель Законодательного Собрания Иркутской области; Нестерович Г.Н. – председатель комиссии по контрольной деятельности
7.	Ноябрь	г. Тайшет	(МО «Тайшетский район», Чунское районное МО)	Брилка С.Ф.- заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области; Дикусарова Н.И. – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

СТАЖИРОВКИ

8.	I квартал (февраль)	г. Иркутск	Председатели и члены комиссий по финансам и бюджету представительных органов муниципальных образований Иркутской области	Брилка С.Ф.- заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области;
----	----------------------------	-------------------	--	--

2

				Дикусарова Н.И. – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству
9.	II квартал (май)	г. Иркутск	Председатели и члены комиссий по социальным вопросам представительных органов муниципальных образований Иркутской области	Синцова И.А. – председатель комитета по социально-культурному законодательству; Лабыгин А.Н. – председатель комитета по здравоохранению и социальной защите
10.	III квартал (сентябрь)	г. Иркутск	Руководители, специалисты аппаратов представительных органов муниципальных образований Иркутской области	Алексеев Б.Г. – председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении; Ощипок И.Н. – руководитель аппарата Законодательного Собрания Иркутской области
11.	IV квартал (декабрь)	г. Иркутск	Председатели и члены комиссий по собственности и экономическим вопросам представительных органов муниципальных образований Иркутской области	Алексеев Б.Г. – председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении; Носенко О.Н. – председатель комитета по собственности и экономической политике; Морохоева И.П. – председатель контрольно-счетной палаты Иркутской области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

26 декабря 2014 года

№ 2 - с

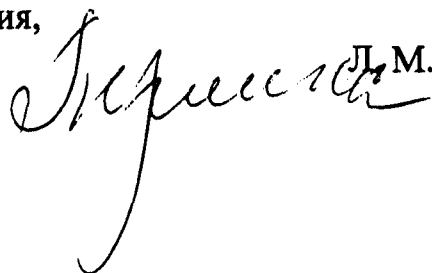
О рекомендациях Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области

Заслушав информацию по вопросам повестки заседания Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – Совет), Совет

РЕШИЛ:

1. Принять рекомендации Совета.
2. Аппарату Законодательного Собрания Иркутской области (Ошипок И.Н.) в срок до 30 января 2015 года направить рекомендации Совета членам Совета, Губернатору Иркутской области и разместить на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель Законодательного Собрания,
председатель Совета

 Л. М. Берлина

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области

26 декабря 2014 года, 11⁰⁰

г. Иркутск, Ленина, 1а,
зал заседаний
Законодательного Собрания
Иркутской области

Признавая ценность института местного самоуправления в Иркутской области как действенного инструмента мобилизации инициативы, творческого потенциала жителей в социально-экономическом развитии муниципальных образований, укреплении общественно политической стабильности в Иркутской области, участники заседания Совета считают необходимым рекомендовать:

I. Органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления:

1. Сохранить и совершенствовать с учетом требований современного периода и запросов жителей муниципальных образований Иркутской области достигнутые результаты в работе органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований (информационная справка прилагается).

2. Сосредоточить усилия на качественном взаимодействии органов государственной власти Иркутской области и дум муниципальных образований по исполнению Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

3. Обеспечить антикризисную консолидацию органов государственной власти, местного самоуправления, организаций всех форм собственности, широкой общественности, граждан на основе поддержки конкретных инициатив и проектов в реальном секторе экономики, развитии и внедрении научных основ в предпринимательстве. Направить усилия на повышение престижности образованности, сохранение здоровья, уважение к человеку труда, любовь к Родине.

4. Обеспечить достойную подготовку и проведение празднования 70-летия со дня Победы в Великой Отечественной войне.

5. Использовать в достижении поставленных целей в полной мере законодательно установленные механизмы в сферах жилищно-

коммунального хозяйства, строительства, прежде всего жилья и социально-культурной инфраструктуры, земельных отношений, сбережения жизни и здоровья граждан, развитию их инициативы, в том числе через некоммерческие организации, выполняющие социально ориентированные функции, общественные палаты, установленные формы общественного контроля и др.

6. Шире использовать в оценке достигнутых результатов закрепленный в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» механизм мониторинга исполнения законодательства по наиболее социально чувствительным вопросам с оперативным принятием мер реагирования, в том числе путем обращения в установленном порядке с законодательными инициативами.

7. Предусмотреть в повседневной работе и специальных плановых мероприятиях сохранение в Иркутской области межнационального мира и согласия, как одного из основных ресурсов развития области.

II. Думам муниципальных образований Иркутской области:

1. Качественно и в установленные сроки привести законодательную базу местного самоуправления в соответствие с федеральным и региональным законодательством, продолжить работу по совершенствованию муниципального нормотворчества, развитию законодательных инициатив.

2. Обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов и увеличение доходной части местных бюджетов за счет собственных источников, расширения налогооблагаемой базы, улучшения собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц, активизации деятельности по привлечению внебюджетных источников финансирования.

3. Принять необходимые меры по снижению напряженности на рынке труда. Во взаимодействии с организациями разных форм собственности, органами исполнительной власти, в том числе службами занятости населения, направить общие усилия на снижение уровня безработицы, создание новых рабочих мест (в том числе при выполнении общественных работ).

4. Продолжить работу по повышению доступности и качества государственных и муниципальных услуг; активизировать работу по открытию многофункциональных центров в каждом городском округе, районном центре, поселениях.

5. Принять дополнительные меры по профилактике заболеваемости туберкулезом, профилактике сердечно-сосудистых заболеваний и формированию здорового образа жизни среди населения, в том числе путем разработки и финансирования соответствующих муниципальных программ.

6. Совершенствовать формы и методы работы по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, плана выполнения Стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в Иркутской области, обратив особое внимание на вопросы обеспеченности местами в детских садах и школах, осуществления профилактики социального сиротства, создания безопасных и комфортных условий жизни детей, их духовно-нравственного и патриотического воспитания.

7. В целях создания благоприятных условий для развития институтов гражданского общества и расширения участия граждан в решении вопросов местного значения, осуществлении общественного контроля шире использовать такие формы общественного управления, как общественные советы, территориальное общественное самоуправление, молодежные парламенты, институт старост и др. Принять нормативные правовые акты, регулирующие наиболее общие, принципиальные вопросы построения системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социальные проекты, рассмотреть возможность возмездной передачи (реализации, предоставления) им отдельных полномочий муниципалитетов.

8. Продолжить работу по подготовке кадров (кадрового резерва) для работы в органах местного самоуправления и муниципальных бюджетных организациях. Организовать работу по созданию необходимых условий для жизнедеятельности молодых специалистов, закрепления необходимых кадров в муниципальных образованиях Иркутской области.

-Приложение к рекомендациям
Совета Законодательного Собрания
Иркутской области по
взаимодействию с
представительными органами
муниципальных образований
Иркутской области
от 26 декабря 2013 года

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
по реализации рекомендаций Совета Законодательного Собрания
Иркутской области по взаимодействию с представительными органами
муниципальных образований Иркутской области от 27 декабря 2013 года**

*(на основании информации постоянных комитетов и комиссий
Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской
области, муниципальных образований Иркутской области)*

В рамках реализации рекомендаций Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области от 27 декабря 2013 года органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области в 2014 году реализованы следующие мероприятия.

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Продолжение работы по правовому обеспечению функционирования местного самоуправления; оказание правовой, организационно-методической, информационно-консультативной помощи органам местного самоуправления в целях повышения эффективности их деятельности, в том числе по совершенствованию законодательства Иркутской области в области местного самоуправления; осуществление мониторинга состояния исполнения антикоррупционного законодательства в Иркутской области.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в течение 2014 года Законодательным Собранием Иркутской области (далее – Законодательное Собрание) проводилась работа по правовому обеспечению функционирования местного самоуправления, оказывалась правовая, организационно-методическая, информационно-консультативная помощь депутатам, муниципальным служащим органов местного самоуправления. С целью совершенствования законодательства Иркутской области в сфере местного самоуправления Законодательным Собранием в 2014 году принят ряд законов Иркутской области, а именно:

1) Закон Иркутской области от 31 марта 2014 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении

органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Согласно обозначенному Закону ряд органов местного самоуправления исключен из перечня органов местного самоуправления, которые наделяются отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. К таким муниципальным образованиям относятся: Ангарское муниципальное образование, Иркутское районное муниципальное образование, Усольское районное муниципальное образование, муниципальное образование Шелеховский район, муниципальное образование города Усолье-Сибирское. В указанных муниципальных образованиях государственные полномочия по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий, а также осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции с 1 июля 2014 года будут осуществляться уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области;

2) Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности».

Указанным Законом органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области поделены областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных действующим законодательством.

Как следует из части 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 – 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации;

3) Закон Иркутской области от 30 апреля 2014 года № 43-ОЗ «О случаях установления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов в Иркутской области». Согласно положениям данного Закона временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по

автомобильным дорогам устанавливаются при проведении публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, в соответствии с законодательством; при проведении по решению органов государственной власти Иркутской области и (или) органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области культурно-массовых, физкультурных и спортивных мероприятий;

4) Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 53-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения». Указанным Законом урегулированы общественные отношения, связанные с закреплением до конца 2014 года за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения, которые до вступления в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являлись вопросами местного значения поселений.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность закрепления за сельскими поселениями иных вопросов местного значения законами субъекта Российской Федерации. Учитывая, что бюджеты сельских поселений и муниципальных районов Иркутской области сформированы с учетом действовавшей на тот период времени редакции Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ, Законом закреплена до окончания финансового года за сельскими поселениями реализация полного перечня вопросов местного значения поселений;

5) Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Указанный Закон Иркутской области направлен на реализацию отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных статьей 4 Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предписал субъектам Российской Федерации издать законодательные акты, устанавливающие способ формирования представительного органа муниципального района и избрания глав муниципальных образований в соответствии с требованиями статей 35 и 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с принятым Законом области представительный орган муниципального района Иркутской области, глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа, городского и сельского поселения, избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет;

6) Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов». Данным Законом установлены основы проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и основы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. В соответствии с нормами Закона по результатам оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта готовится заключение, в котором должны содержаться выводы о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета. По результатам экспертизы муниципальных нормативных правовых актов готовится заключение, в котором должны содержаться выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также предложения о способах их устранения;

7) Закон Иркутской области от 3 октября 2014 года № 106-ОЗ «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля».

В соответствии с частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанным Законом определены должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные составлять протоколы о совершении отдельных административных правонарушений при осуществлении муниципального контроля;

1) руководители органов муниципального контроля муниципальных образований Иркутской области, их заместители;

2) иные должностные лица органов муниципального контроля муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих контрольные функции в соответствии с задачами и функциями этих органов, определенными муниципальными нормативными правовыми актами;

8) Закон Иркутской области от 9 октября 2014 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям». Принятие указанного Закона вызвано необходимостью более точного расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий с учетом изменения в течение одного финансового года количества учащихся с начала учебного года.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии Законодательного Собрания Иркутской области и Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» проекты законов области, затрагивающие интересы органов местного самоуправления, направлялись на экспертизу в Ассоциацию.

С целью анализа исполнения субъектами системы оказания юридической помощи Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания проводился мониторинг исполнения обозначенного Закона. По итогам мониторинга в целом отмечены положительные результаты, однако имеется необходимость рассмотреть возможность о внесении поправок для совершенствования системы оказания бесплатной юридической помощи.

Также в течение 2014 года Законодательным Собранием осуществлялась деятельность по обеспечению осуществления правового регулирования по вопросам противодействия коррупции. Председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Алексей Б.Г. принимал участие в заседаниях комиссии по законодательному обеспечению противодействия коррупции. В декабре текущего года комитет проведет еще ряд запланированных мероприятий: 1) круглый стол по теме: «Общественная экспертиза проектов законов Иркутской области»; 2) заседание комиссии по законодательному обеспечению противодействия коррупции по обсуждению вопросов реализации законодательства о порядке ведения регистра муниципальных правовых актов Иркутской области; 3) общественные слушания по теме «Реализация антикоррупционного законодательства Российской Федерации».

На особом контроле находится вопрос реализации Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации. Проекты законов, поступающие для рассмотрения на заседания комитетов Законодательного Собрания, направляются в Контрольно-счетную палату Иркутской области, прокуратуру Иркутской области, Управление Министерства юстиции по Иркутской области для подготовки соответствующей экспертизы. Кроме того, правовое управление аппарата Законодательного Собрания готовит заключение на каждый проект закона Иркутской области на предмет соответствия проекта закона Иркутской области федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области; наличия коррупциогенных факторов.

1.2. Укрепление взаимодействия с представительными органами муниципальных образований, использование для этого разнообразных форм и методов и их совершенствование. Использование площадки Совета и формы взаимодействия «Муниципальный час» как метод рассмотрения и совместного решения актуальных проблем местного самоуправления.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед Законодательным Собранием, является задача развития и совершенствования организации местного самоуправления. В целях укрепления взаимодействия с представительными органами муниципальных образований Законодательным Собранием используются такие формы, как круглые столы, «Муниципальный час», «Правительственный час», депутатские слушания, общественные слушания, публичные слушания, заседание Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области, дискуссии, в рамках которых рассматриваются важные вопросы развития муниципальных образований, совместно вырабатываются пути решения обозначенных проблем.

В 2014 году проведена деловая дискуссия на тему «О направлениях совершенствования законодательства, определяющего общие принципы организации местного самоуправления и отдельные его институты», круглые столы на актуальные темы:

- 1) «Развитие социального предпринимательства в Иркутской области;
- 2) «О реализации Закона Иркутской области от 6 июня 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Иркутской области»;
- 3) «О реализации областного законодательства в сфере регулирования земельных отношений в Иркутской области»;
- 4) «О положении в дорожной отрасли в условиях формирования муниципальных дорожных фондов»;
- 5) «О состоянии, использовании и перспективах развития лесной отрасли в Иркутской области»;
- 6) «О проблемах и перспективах развития моногородов в Иркутской области».

7) «Об эффективности деятельности психолого-медико-педагогических комиссий (ПМПК) на территории Иркутской области. Проблемы и перспективы развития»;

8) «Общественная экспертиза проектов законов Иркутской области» и др.

Содержательно и активно прошло обсуждение следующих вопросов в рамках публичных и общественных слушаний:

- «Отчет об исполнении областного бюджета» за 2013 год;

- «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- «О реформе местного самоуправления»;

- «Взаимодействие органов государственной власти с представителями национально-культурных центров и объединений на территории Иркутской области».

В данных мероприятиях приняли активное участие депутаты Законодательного Собрания, представители Правительства Иркутской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, национальных объединений и центров, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», Общественной палаты Иркутской области, общественных организаций, депутаты, мэры, сотрудники аппаратов дум и администраций муниципальных образований и др.

По итогам проведения круглых столов приняты рекомендации Законодательному Собранию, Правительству Иркутской области, органам местного самоуправления и другим участникам для использования в практической деятельности.

Хорошо зарекомендовала себя традиционная форма работы – «Правительственный час» (проходит в рамках сессий Законодательного Собрания). В 2014 году на «Правительственных часах» обсуждались следующие вопросы:

1) «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области»;

2) «О положении дел в дорожной отрасли и мерах по повышению эффективности дорожного строительства в Иркутской области»;

3) «О ходе исполнения в Иркутской области требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

4) «Развитие высокотехнологических деревообрабатывающих производств на базе лесных ресурсов Иркутской области как механизм социально-экономического роста Иркутской области»;

5) «Об эффективности и полноте мер по обеспечению граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, услугами организаций социального обслуживания, включая услуги социального предпринимательства»;

6) «О положении дел с регистрацией права муниципальной собственности на объекты энергетики и коммунальной сферы и передачей их в концессию или аренду, эффективности этих институтов, в том числе в вопросах энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (пройдет в декабре текущего года).

Новая форма взаимодействия Законодательного Собрания Иркутской и крупных хозяйствующих субъектов Иркутской области – «Муниципальный час» – стала применяться в 2014 году и показала свою актуальность и эффективность. Тематика «Муниципальных часов» формировалась с учетом предложений и при активном участии органов местного самоуправления. В 2014 году проведено четыре «Муниципальных часа» на темы:

1) «О предложениях органов местного самоуправления по оптимизации процесса заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания);

2) «Опыт, проблемы и предложения по совершенствованию муниципального жилищного контроля» (комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания);

3) «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в муниципальных образованиях» (комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания);

4) «О положении дел в городских округах и муниципальных районах по государственной кадастровой оценке земельных участков в составе земель населенных пунктов и работе, проводимой органами местного самоуправления, с земельными участками, на которых расположены бесхозные объекты» (комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания).

В целях эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления в сфере социальной политики председатель комитета по социально-культурному законодательству Синцова И.Н. в 2014 году приняла активное участие в ряде мероприятий с участием руководителей органов местного самоуправления, управлений образования, культуры (областное совещание руководителей муниципальных органов управления образованием; заседание Координационного совета руководителей органов управления культуры муниципальных образований Иркутской области на тему «Итоги реализации государственной политики в сфере культуры Иркутской области в 2013 году и стратегия развития сферы культуры в 2014 году»; совещание с главами (мэрами) муниципальных образований Иркутской области по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Разнообразным и продуктивным было взаимодействие депутатов Молодежного парламента при Законодательном Собрании с органами местного самоуправления. С 15 по 29 апреля 2014 года депутатами Молодежного парламента при Законодательном Собрании, депутатами – членами комитета по

социально-культурному законодательству Законодательного Собрания, министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, министерством образования Иркутской области, антинаркотической комиссией Иркутской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области, СРО Некоммерческое партнерство управляющих многоквартирными домами Иркутской области была организована акция по пропаганде здорового образа жизни и профилактике употребления синтетических наркотиков под лозунгом «Будущее за нами!». В рамках данного мероприятия проводились встречи с учащимися старших классов школ ряда муниципальных образований области, со студентами учреждений среднего профессионального образования по вопросам профилактики употребления синтетических наркотиков. Акция прошла в 10 муниципальных образованиях Иркутской области, состоялись встречи с учащимися 82 школ, 20 техникумов и двух вузов. Также была проведена работа по закрашиванию на стенах жилых домов объявлений с рекламой спайсов.

1.3. Проведение учебы для депутатов представительных органов муниципальных образований по правовым и организационным основам местного самоуправления, проведение обучающих и проблемно-деятельностных семинаров, Школы молодого депутата, стажировок, круглых столов с целью повышения квалификации депутатов представительных органов муниципальных образований, изучение и распространение положительного опыта работы органов местного самоуправления.

В целях оказания информационно-методической помощи, изучения и распространения положительного опыта работы депутатов представительных органов муниципальных образований по решению вопросов местного значения в 2014 году Законодательным Собранием проведено 9 семинаров (в том числе 1 семинар Школы молодого депутата, 4 стажировки).

Основными задачами указанных мероприятий являлись изучение действующего законодательства в сфере местного самоуправления и практики его применения, обсуждение актуальных проблем местного самоуправления и совместный поиск их решения, обмен и распространение опыта работы органов местного самоуправления.

Семинары состоялись в городах Бодайбо, Зима, Братск, Усть-Илимск, Тулун, Ангарск; в поселках Баяндай, Залари, Бохан; Школа молодого депутата проводилась в г. Иркутске.

В рамках семинаров и стажировок рассматривались следующие вопросы:

1) Особенности социально-экономической ситуации в Иркутской области и актуальные задачи органов местного самоуправления муниципальных образований в современных условиях;

2) О депутатском контроле за ходом реализации государственных программ в сфере образования, спорта, молодежной политики и культуры;

3) Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) О межбюджетных отношениях в Иркутской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

5) О реализации долгосрочной целевой программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011 – 2013 годы», долгосрочной целевой программы Иркутской области «Чистая вода на 2012 – 2014 годы» в части теплоснабжения и водоснабжения на территории муниципального образования города Бодайбо и района;

6) Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и др.

7) О ходе реализации Стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в Иркутской области. Проблемы, пути решений;

8) Развитие региональной системы образования в контексте современной образовательной политики: состояние, проблемы, перспективы;

9) Опыт работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области по взаимодействию с общественными организациями и объединениями в решении актуальных социальных проблем, поддержки семьи и детства;

10) Социальное страхование как институт партнерства, солидарности и соглашения;

11) Механизмы государственной поддержки сельскохозяйственного производства и др.

В целях оказания информационной, методической помощи участникам Школы на электронном носителе (CD-диск) представлен раздаточный материал.

Общее количество участников семинаров и стажировок составило около 2000 человек. В семинарах, стажировках принимали участие депутаты всех уровней, сотрудники аппарата Законодательного Собрания, представители Правительства Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, главы, муниципальные служащие органов местного самоуправления, представители прокуратуры Иркутской области, городской, межрайонной прокуратуры, налоговых инспекций и др.

На основе конкурсных материалов подготовлен сборник о положительном опыте работы представительных органов муниципальных образований – победителей конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования (гг. Иркутск, Усть-Илимск, Усолье-Сибирское, Иркутский, Братский районы, муниципальное образование «Майск» Осинского района, Сосновское муниципальное образование Усольского района, Хомутовское муниципальное образование Иркутского района, Каразейское муниципальное образование Куйтунского района, Мальтинское муниципальное образование Усольского района).

1.4. Продолжение работы по мотивации и стимулированию деятельности представительных органов муниципальных образований

Иркутской области, направленной на развитие общественной активности населения, широкое вовлечение граждан в жизнедеятельность местных сообществ, в том числе через областной конкурс на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований Иркутской области.

В целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления, направленной на развитие общественной активности населения, председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Алексеев Б.Г. принял участие в заседании Координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», которое состоялось 16 – 17 октября г. Чите. В рамках данного мероприятия Алексеев Б.Г. выступил с докладом на тему «Территориальное общественное самоуправление как стимулирование инициатив граждан, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований».

Кроме того, вопросы, касающиеся развития общественной активности населения, вовлечения граждан в жизнедеятельность местных сообществ, рассматривались в рамках семинаров, стажировок, проводимых Законодательным Собранием с депутатами представительных органов муниципальных образований.

Также представительные органы муниципальных образований принимали участие в областном конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области в 5 номинациях, в том числе в номинации «Развитие гражданского общества в муниципальном образовании».

Всего в областном конкурсе по итогам работы в 2013 году приняли участие депутаты 51 представительного органа муниципальных образований Иркутской области, из них 27 дум муниципальных образований второго уровня, 24 думы муниципальных образований первого уровня. Итоги конкурса 2014 года будут подведены в марте 2015 года.

2. ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Предоставление местным бюджетам муниципальных образований Иркутской области бюджетных ассигнований для оформления в муниципальную собственность невогребованных и неиспользуемых паевых земель, переданных на основании требования федерального законодательства муниципальным образованиям.

В соответствии с бюджетным законодательством расходование бюджетных средств должно осуществляться с соблюдением принципа эффективного использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, предоставление субсидий органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области для оформления в

собственность невогребованных долей земельных участков в целях, не связанных с сельскохозяйственным производством, не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств.

В связи с этим представляется, что органам местного самоуправления целесообразно проводить организационную работу по привлечению крестьянских (фермерских) хозяйств для приобретения ими земельных долей, перешедших в муниципальную собственность. Осуществление данных мер позволит уменьшить площадь земель, подлежащих выделению органами местного самоуправления в счет невогребованных земельных долей, и затраты на проведение кадастровых работ.

Проведение крестьянскими (фермерскими) хозяйствами кадастровых работ в целях образования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, финансируется, в том числе за счет средств областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 5 мая 2012 года № 229-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, на проведение кадастровых работ при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения».

О механизмах оформления земель сельскохозяйственного назначения министерство сельского хозяйства Иркутской области разъясняет в ходе проведения выездных обучающих семинаров по вопросам оборота земель сельскохозяйственного назначения, проводимых с участием глав поселений и сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Иркутской области с начала 2013 года.

Положительный опыт использования предложенного механизма имеется в Боханском и Усть-Илимском районах Иркутской области.

2.2. Формирование обновленных способов и механизмов для развития «сильной, независимой, финансово состоятельной власти» в муниципальных образованиях Иркутской области во взаимодействии с органами местного самоуправления, Законодательным Собранием Иркутской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года Президент Российской Федерации В.В. Путин одной из ключевых обозначил задачу уточнения общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах.

Для решения задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, был разработан и принят Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» (далее – Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ), вносящий существенные изменения в законодательство о местном самоуправлении.

Распоряжением первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 15 июля 2014 года № 44-рзп создана рабочая группа по реализации отдельных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которую возглавляет первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области Игнатенко В.В.

В состав рабочей группы входят представители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», ИОГНИКУ Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского.

В рамках реализации части 3 статьи 4 Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ приняты следующие законы Иркутской области:

- 1) Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 53-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»;
- 2) Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;
- 3) Закон Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 138-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Работа по анализу обоснованности и возможности распределения (перераспределения) полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляется на плановой основе в рамках деятельности рабочей группы. Планируется в 2015 году осуществить оценку территориальных, имущественных, экономических, финансовых основ местного самоуправления, определить кадровый потенциал муниципальных образований Иркутской области и на основе проведенного анализа совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, Законодательным Собранием Иркутской области определить экономически эффективный объем и механизм перераспределения полномочий между уровнями публичной власти.

3. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

3.1. Совершенствование нормативной правовой базы с целью приведения ее в соответствие с действующим законодательством; своевременное внесение изменений в уставы муниципальных образований, муниципальные правовые акты в связи с изменяющимся федеральным и региональным законодательством, проведение антикоррупционной экспертизы; своевременное представление муниципальных нормативных

правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области. Укрепление взаимодействия с органами прокуратуры и юстиции на этапах разработки муниципальных правовых актов с целью повышения их качества и снижения числа актов прокурорского реагирования. Активное использование права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Органами местного самоуправления Иркутской области планомерно ведется работа по совершенствованию нормативно-правовой базы с целью ее соответствия действующему законодательству. Уставы муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные образования) приведены в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с Положением о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов», Законом Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» муниципальные правовые акты своевременно представляются в регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области.

Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований осуществляется в соответствии с действующим законодательством, в том числе: с Федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и правовыми актами о порядке осуществления антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов.

В большинстве муниципальных образований приняты положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и их проектов (города Иркутск, Братск, Черемхово, Тулун, Слюдянский, Усть-Кутский, Шелеховский районы и др.).

Антикоррупционная и правовая экспертизы муниципальных правовых актов проводятся совместно сотрудниками аппарата думы и правовых управлений, отделов администрации муниципальных образований. В Шелеховском муниципальном образовании действует Совет по антикоррупционной экспертизе при администрации района.

Также в муниципальных образованиях осуществляется взаимодействие органов местного самоуправления с органами прокуратуры. Проекты нормативных правовых актов заблаговременно направляются перед их рассмотрением на заседании представительного органа в органы прокуратуры для получения заключения, что позволяет исключать факты обращения органов прокуратуры в суд по вопросам оспаривания нормативных правовых актов.

В целях укрепления взаимодействия с органами прокуратуры и юстиции в некоторых муниципальных образованиях заключены соглашения о порядке взаимодействия между представительным органом муниципального образования и городской/межрайонной прокуратурой в сфере нормотворчества (города Братск, Зима, Усть-Илимск, Баяндаевский район, Братский, Заларинский, Качугский, Киренский, Мамско-Чуйский, Ольхонский, Усольский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Черемховский, Шелеховский районы и др.).

Результатом данного взаимодействия является отсутствие замечаний со стороны Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области при включении в регистр муниципальных правовых актов Иркутской области, а также существенное снижение количества актов прокурорского реагирования по актам, принятым органами местного самоуправления в 2014 году. На всех заседаниях представительных органов муниципальных образований присутствуют представители прокуратуры.

Кроме того, депутаты, сотрудники аппаратов представительных и исполнительных органов муниципальных образований принимают участие в семинарах, проводимых прокуратурой Иркутской области в муниципальных образованиях.

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области воспользовался представительный орган (Дума) Ангарского муниципального образования. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 53 Устава Иркутской области, Уставом Ангарского муниципального образования, в ноябре текущего года Дума Ангарского муниципального образования вышла в Законодательное Собрание с законодательной инициативой по преобразованию муниципальных образований Ангарского района Иркутской области. По итогам рассмотрения указанной законодательной инициативы на 18-й сессии Законодательного Собрания принят Закон Иркутской области от 10 декабря 2014 года 149-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Ангарского района Иркутской области».

3.2. Мобилизация работы по исполнению местных бюджетов в новых, более жестких, экономических условиях. Обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов и увеличения доходной части местных бюджетов за счет собственных источников, расширение налогооблагаемой базы, улучшение собираемости земельного налога и

налога на имущество физических лиц, активизация деятельности по привлечению внебюджетных источников финансирования.

Внедрение программного бюджета, дальнейшее развитие контрактной системы и повышение качества оказываемых в бюджетной сети услуг, общественный контроль за расходованием бюджетных средств, укрепление взаимодействия с налоговыми органами в целях пополнения местных бюджетов поступлениями от федеральных и региональных налогов.

В 2014 году исполнение бюджета муниципальных образований, основанное на принципах программно-целевого планирования и долгосрочных целей социально-экономического развития муниципальных образований, осуществляется исходя из показателей - индикаторов результативности установленных задач.

Программная структура расходов бюджетов муниципальных образований представлена муниципальными программами, реализуемыми по следующим основным направлениям: повышение качества жизни и безопасности жизнедеятельности, развитие экономического потенциала, совершенствование системы управления муниципальным образованием.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ осуществляется ежемесячный контроль за реализацией муниципальных программ, проводится ежеквартальный анализ показателей результативности и исполнения объемов финансирования мероприятий программ, оценка социально-экономических результатов реализации муниципальных программ, по результатам проведенных анализов принимаются решения об уточнении объемов финансирования муниципальных программ.

В целях информирования граждан и реализации общественного контроля за расходованием бюджетных средств на официальном сайте муниципальных образований в сети «Интернет» и в местной прессе размещаются нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные и налоговые отношения, информация о бюджете муниципального образования, ежеквартальная и ежемесячная отчетность об исполнении бюджета, результаты ежеквартального мониторинга дебиторской и кредиторской задолженности, информация об объемах предоставленных за счет средств бюджета муниципального образования муниципальных услуг (работ) и др.

На официальных сайтах муниципальных образований размещаются также проекты муниципальных программ и утвержденные муниципальные программы.

Основными мероприятиями, проводимыми органами местного самоуправления в целях увеличения доходной части бюджетов муниципальных образований, повышения налоговых и неналоговых доходов в муниципальных образованиях, являются:

1) проведение заседаний межведомственной комиссии по повышению доходной части бюджета муниципального образования. Работа комиссии направлена на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты

бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по земельному налогу; работу с налогоплательщиками, допустившими снижение перечислений налога на доходы физических лиц; увеличение доходов от использования муниципального имущества; побуждение налогоплательщиков к уплате налога на доходы физических лиц, удержанного из заработной платы работников, но не перечисленного в бюджет, и др.;

2) осуществление постоянного взаимодействия с территориальными налоговыми органами, в том числе: участие муниципальных образований в работе постоянно действующих при территориальных налоговых органах межведомственных комиссий по пополнению доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; проведение совместной информационно-разъяснительной и агитационной работы с территориальными налоговыми инспекциями; ежеквартальное представление в налоговые органы реестров арендаторов муниципального имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности, и информации о рекламных конструкциях, установленных на территории муниципальных образований, для осуществления налогового контроля за налогоплательщиками, осуществляющими виды деятельности, облагаемые единым налогом на вмененный доход;

3) осуществление постоянного взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками и главными администраторами доходов бюджета в целях мониторинга и обеспечения своевременного поступления в бюджет муниципального образования налоговых и неналоговых платежей.

Так, в северных территориях (Киренский, Катангский, Казачинско-Ленский районы) увеличение доходной части бюджета, в частности налога на доходы физических лиц, поступление платежей от предприятий, занимающихся разведкой и добычей нефти, газа и газового конденсата, осуществляется путем постановки на обособленный учет по месту производства работ.

Кроме того, в целях привлечения дополнительного финансирования в бюджеты муниципальных образований развивается социальное партнерство с нефтедобывающими компаниями и предприятиями района.

Так, в Жигаловском районе произошло увеличение налоговой базы бюджета по НДФЛ за счет регистрации и уплаты налога на территории района структурными подразделениями, работающими на территории района: ООО «Геотэк» Восточная геофизическая партия; ООО «Иринда-Клининг»; ООО «Газпромторг»; ООО «Центр цементирования скважин».

Также в бюджет Жигаловского района привлечено внебюджетных источников 1811 тыс.руб. , из них в конкурсах выиграны гранты на сумму 311 тыс.руб., за счет сотрудничества с ОАО Компанией «Газпром Добыча Иркутск» – 1500 тыс. руб.;

4) в целях получения дохода в бюджет муниципального образования от эффективного использования муниципального имущества реализуются следующие мероприятия: оформление права муниципальной собственности на все объекты недвижимости; осуществление государственного кадастрового учета земельных участков; инвентаризация объектов муниципальной

собственности; совершенствование системы учета этих объектов; детальная правовая регламентация процессов управления, а также защита имущественных прав и интересов в отношении муниципального имущества.

В целях обеспечения полноты и достоверности информации об объектах муниципальной собственности осуществляется постоянное обновление в Реестре муниципального имущества в автоматизированной системе сведений о земельных участках, о правовом режиме их использования и субъектах права на земельные участки.

Выполняются работы по межеванию, постановке на кадастровый учет и регистрации права собственности земельных участков, расположенных под лесами, осуществляется регистрация права собственности на земельные участки, на которых расположены муниципальные автодороги.

Проводится активная деятельность по взысканию дебиторской задолженности в судебном и досудебном порядке.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в ряде муниципальных образований приняты муниципальные программы. Так, в Шелеховском районе реализуется муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Шелеховского района на 2012 – 2014 годы». За период реализации программы осуществлены мероприятия по переходу от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению муниципальных заданий, формированию бюджета на трехлетний период; завершается переход к формированию программно-целевого бюджета; осуществлен переход на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и др.

В г. Усть-Илимске администрацией утверждены нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности в части расходов на оплату труда персонала в муниципальных учреждениях дополнительного образования, подведомственных управлениям культуры, образования, физической культуры и спорта администрации города. Систематически осуществляются мероприятия по оптимизации бюджетных расходов, экономии бюджетных средств в связи с дефицитом бюджета на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений.

В целях сокращения расходов бюджета муниципального образования проведено сокращение штатной численности муниципальных служащих (г. Иркутск, Зиминское районное муниципальное образование).

В г. Свирске, Нижнеудинском районе в течение текущего года проводилась оптимизация штатной численности педагогических работников и обслуживающего персонала общеобразовательных учреждений.

Также в г. Свирске, Жигаловском районе приняты решения о невыплате материальной помощи и премии работникам органов местного самоуправления и о сокращении рабочего дня на один час работникам органов местного самоуправления (г. Свирск) на три месяца с целью экономии бюджетных средств.

Следует отметить, что вышеперечисленные мероприятия органов местного самоуправления, направленные на оптимизацию бюджетных средств,

в целом являются эффективными, но вместе с тем во многих муниципальных образованиях бюджеты остаются несбалансированными.

Необходимо отметить, что при решении обозначенных вопросов органы местного самоуправления повседневно сталкиваются с негативными факторами, присутствующими в силу имеющейся социально-экономической ситуации в муниципальном образовании. Зависимость от межбюджетных трансфертов, дефицит местного бюджета, увеличение количества полномочий, не подкрепляемых материальными и финансовыми ресурсами, нестабильная работа градообразующих крупных предприятий в совокупности не позволяют в полной мере решение проблемы по увеличению доходной части местного бюджета.

3.3. Выполнение мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, особенно в части решения вопросов обеспеченности местами в дошкольных образовательных организациях (активизировать работу по реализации «дорожных карт»), оказание платных образовательных услуг в школах, защиты прав и законных интересов детей и подростков, предотвращения семейного неблагополучия, социального сиротства.

В целях выполнения мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, работа в муниципальных образованиях ведется по следующим основным направлениям:

1) приняты Стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы на муниципальном уровне и разработаны планы по их реализации;

2) созданы Координационные советы, межведомственные комиссии по реализации Национальной стратегии в интересах детей, в состав которых вошли представители территориальных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, общественных объединений, руководители предприятий и организаций, осуществляющих в рамках своих полномочий решение вопросов в сфере охраны и защиты материнства, отцовства и детства, руководители структурных подразделений учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие заинтересованные лица (гг. Усть-Илимск, Усолье-Сибирское, Бодайбинский, Усольский, Чунский, Шелеховский районы) и др.;

3) на заседаниях дум заслушивается информация о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по деятельности данных учреждений в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей и подростков, предотвращения семейного неблагополучия и социального сиротства;

4) в ряде муниципальных образований созданы клубы молодой семьи (гг. Иркутск, Ангарск; Баяндаевский, Заларинский, Иркутский,

Нижнеудинский, Усольский, Тайшетский, Чунский, Эхирит-Булагатский районы и др.);

5) при администрации города Усть-Илимска функционирует Координационный совет по правам ребенка;

6) в г. Усолье-Сибирское и Усольском районе созданы Координационные советы по реализации базового системного проекта Иркутского областного совета женщин «Ребенок, общество, семья – стратегия, тактика»;

7) проводятся мероприятия, направленные на повышение статуса семьи, в том числе многолетней и приемной; поддержку детей, нуждающихся в особой заботе государства; профилактическую работу с неблагополучными семьями и оказание помощи детям из таких семей; пропаганду здорового образа жизни и др.

Также в муниципальных образованиях проводится эффективная работа в целях обеспеченности местами детей в дошкольных образовательных организациях. Так, в ходе реализации плана мероприятий («дорожная карта») г. Братска «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности дошкольного, общего, дополнительного образования» удалось значительно снизить количество очередников (по состоянию на 25 октября 2014 года в автоматизированной информационной системе «Учет и контроль очередности детей в муниципальных образовательные учреждения» г.Братска числилось 4507 детей, что на 960 человек меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года).

В Шелеховском районе утверждена ведомственная целевая программа «Обеспечение детей дошкольного возраста местами в образовательных учреждениях Шелеховского района» на 2014 – 2016 годы.

В г. Иркутске предпринимаются меры, в первую очередь направленные на обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В Бодайбинском районе отсутствует очередность в детский сад для детей от 3 до 7 лет, в настоящее время ведется работа по обеспечению местами в детских садах детей до 3 лет. Также отсутствует очередность детей до 3-х лет на сегодняшний день и в Качугском районе.

В Черемховском районе очередность по устройству детей в дошкольные образовательные организации не зарегистрирована, дети принимаются в дошкольные учреждения согласно поданным заявлениям.

В ряде муниципальных образований осуществляются ремонтно-восстановительные работы детских садов, ведется строительство новых детских садов, открываются дополнительные группы, места в детских садах (гг. Иркутск, Братск, Усть-Илимск, Усть-Кут; Балаганский, Жигаловский, Заларинский, Иркутский, Качугский, Куйтунский, Ольхонский, Тайшетский, Черемховский, Шелеховский районы и др.).

В соответствии со статьей 101 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ в образовательных организациях оказываются платные образовательные услуги.

Так, общеобразовательными организациями Шелеховского района платные образовательные услуги оказываются для 412 обучающихся, в том числе по программам дополнительного образования («Школа будущего лицеиста» – 113 чел., «Школа для будущего» – 155 чел., «Плавание» – 14 чел., «Ступеньки» – 28 чел.).

С целью профилактики социального сиротства, безнадзорности, социально опасных условий проживания в муниципальных образованиях реализуются планы мероприятий, направленные на профилактику социального сиротства, на заседаниях дум муниципальных образований заслушиваются отчеты об их выполнении.

В г. Братске активно действует Совет по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданный при администрации г. Братска, работает муниципальная межведомственная группа по противодействию жестокому обращению в отношении несовершеннолетних, организована работа по внедрению института уполномоченных по правам ребенка и созданию служб примирения в школах и др.

В целях правового просвещения несовершеннолетних и их родителей, а также восстановления нарушенных прав обучающихся в течение учебного года в образовательных организациях г. Усть-Илимска проводятся Дни защиты прав детей.

Целенаправленная работа в данном направлении ведется в г. Иркутске. Доля муниципальной программы «Иркутск – территория детства» в общем объеме расходов бюджета города Иркутска на 2014 год составляет 43,6%. Думой г. Иркутска принято решение «О дополнительной мере социальной поддержки для детей в возрасте от шести месяцев до двух лет в виде бесплатного обеспечения отдельными видами молочных продуктов детского питания». В июне 2014 года Думой г. Иркутска принято решение об учреждении Фонда муниципального образования г. Иркутска «Поколение против наркотиков».

В Шелеховском районе одной из новых форм поддержки семьи и детства является организация консультационных пунктов на базе дошкольных учреждений для семей, воспитывающих детей, не посещающих детский сад.

3.4. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» к 2015 году должен быть обеспечен доступ граждан к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». В этой связи продолжить работу по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг, в том числе в электронном виде. Особое внимание при этом необходимо обратить на совершенствование и развитие официальных сайтов муниципальных образований.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Правительству

Российской Федерации предписано обеспечить доступ граждан к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, к 2015 году не менее 90%.

В целях обеспечения доступа граждан к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» муниципальными образованиями проведены следующие мероприятия:

1) утверждены муниципальные правовые акты «О мерах по повышению доступности муниципальных услуг муниципального образования», направленные на создание юридически значимых действий для организации предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункционального центра;

2) разработаны административные регламенты предоставления муниципальных услуг, в которых предусмотрена возможность получения муниципальной услуги по принципу «одного окна»;

3) в ряде территорий созданы многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

В настоящее время в Иркутской области МФЦ работают в Иркутске, Иркутском районе, Ангарске, Братске, Байкальске, Баяндае, Шелехове, Усть-Орде.

В качестве положительного примера в данном направлении можно привести опыт муниципального образования г. Братска. В целях обеспечения доступа граждан к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» муниципальным образованием г. Братска:

1) утверждены муниципальные правовые акты, направленные на создание юридически значимых действий для организации предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункционального центра;

2) создано муниципальное казенное учреждение «Центр предоставления муниципальных услуг» муниципального образования г. Братска (далее – МКУ «ЦПМУ»), разместившееся в специально оборудованном помещении, где обеспечен беспрепятственный доступ всем категориям заявителей, в том числе маломобильным группам населения. Для удобства приема граждан внедрена система электронной очереди.

В Иркутском районе действует муниципальная программа «Управление социально-экономическим развитием в Иркутском районе» на 2014 – 2016 годы, одной из подпрограмм которой является «Снижение административных барьеров, оптимизация, повышение качества предоставления муниципальных услуг на территории Иркутского районного муниципального образования» на 2014 – 2016 годы.

В целях повышения информированности граждан и хозяйствующих субъектов о порядке и процессах предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций контроля вся информация, содержащаяся в административных регламентах, а также информация об отраслевых и функциональных органах муниципальных образований,

предоставляющих муниципальные услуги, о возможности получения государственных и муниципальных услуг с помощью МФЦ, универсальной электронной карты, в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг размещается в разделе «Муниципальные услуги» сайта.

Однако следует отметить, что в ряде муниципальных образований доступ граждан к получению муниципальных и государственных услуг по принципу «одного окна» отсутствует (г. Тулун, Усолье-Сибирское; Черемховский, Катангский районы).

Так, в Катангском районе данная услуга не оказывается по причине отдаленности и труднодоступности населенных пунктов от районного центра, количество обращений граждан за государственными и муниципальными услугами небольшое. В соответствии со сформированным реестром муниципальных услуг (на основании распоряжения Правительства Иркутской области «Об утверждении рекомендованного перечня муниципальных услуг Иркутской области, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» № 32-рп от 12 февраля 2013 года) получение гражданами муниципальных услуг обеспечивается посредством личного обращения, через почтовое сообщение, а также в электронном виде через официальный сайт муниципального образования или электронную почту, с соблюдением требований по защите персональных данных.

В Черемховском районе многоквартирный жилой фонд расположен в пгт. Михайловка. Оплата жителями поселка коммунальных услуг осуществляется по системе «одно окно», через управляющую компанию «Михайловское».

В г. Усолье-Сибирское данная услуга не оказывается в виду незавершенного строительства МФЦ, предназначенного для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Также не оказываются государственные и муниципальные услуги в электронном виде в г. Тулуне.

В ряде муниципальных образований (гг. Усолье-Сибирское, Саянск, Усть-Илимск; п. Залари; Мамско-Чуйский, Заларинский, Нижнеудинский, Чунский районы) открытие многофункциональных центров запланировано на ближайшее время. Дополнительные офисы появятся в гг. Иркутске, Братске, Ангарске. Прорабатывается вопрос об открытии в 2015 году отделений МФЦ в гг. Тайшете, Нижнеудинске, Железногорске-Илимском, Тулуне).

3.5. Развитие различных форм межмуниципального сотрудничества, в том числе между представительными органами районных дум и поселений.

Межмуниципальное сотрудничество в Иркутской области осуществляется как в рамках заключенных соглашений о межмуниципальном сотрудничестве, так и посредством создания советов председателей дум, советов глав в муниципальных образованиях.

Соглашения о сотрудничестве в настоящее время успешно действуют между представительными органами ряда муниципальных образований:

- Шелеховского и Осинского районов;
- Усть-Кутского района и г. Усть-Кута;
- г. Свирска и Аларского района (депутаты г. Свирска также сотрудничают с депутатами г. Черемхово, с Думами Боханского, Усольского, Заларинского, Нукутского, Осинского и других районов);
- Иркутского, Ольхонского и Слюдянского районов (депутаты Иркутской районной Думы также сотрудничают с Думой Черемховского района и с Новокузнецким Советом народных депутатов Кемеровской области).

Успешную работу в рамках соглашения о межмуниципальном сотрудничестве с думами поселений можно отметить в деятельности Дум Иркутского и Братского районов.

В Зиминском и Бодайбинском районах межмуниципальное сотрудничество представлено постоянно действующим Советом председателей дум, глав указанных районов. Заседания Совета стали площадкой для обсуждения общих проблем, обмена опытом работы, определения стратегии деятельности представительных органов муниципальных образований, выстраивания механизма взаимодействия между органами местного самоуправления.

В рамках исполнения соглашений о сотрудничестве проводятся прием делегаций в целях обмена опытом работы органов местного самоуправления, творческие встречи, выездные семинары в поселения по проблемным вопросам; оказывается методическая и консультативная помощь депутатам дум поселений; осуществляется участие депутатов в заседаниях дум других муниципальных образований и иных мероприятиях.

В Чунском районе действует Совет глав, возглавляемый мэром района. В Тайшетском районе совершенствуется работа по развитию межмуниципального сотрудничества в рамках выездных заседаний районной Думы, оказывается практическая помощь главам и председателям дум муниципальных образований по вопросам местного значения.

В г. Свирске в рамках межмуниципального сотрудничества проводятся спортивные соревнования, организуются ярмарки с приглашением представителей торговли (фермеров, предпринимателей и частных лиц) из других муниципальных образований.

Межмуниципальное сотрудничество осуществляется также посредством участия представителей муниципальных образований в совместных совещаниях правлений секций Ассоциации муниципальных образований Иркутской области; расширенных заседаниях Совета Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

3.6. В целях развития и модернизации села обеспечение поступательного развития инфраструктуры в сельских муниципальных образованиях.

В соответствии с административно-территориальным делением Иркутской области в настоящее время насчитывается 363 сельских поселения. В целях развития инфраструктуры в сельских территориях в муниципальных образованиях реализуются муниципальные программы по устойчивому развитию, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, развитию инфраструктуры поселений (Жигаловский, Зиминский, Нижнеудинский, Черемховский, Чунский районы и др.).

Развитие и модернизация села осуществляются также в рамках реализации проекта Народных инициатив (организация уличного освещения населенных пунктов, реконструкция сетей водоснабжения, благоустройство территорий, ремонт медицинских учреждений и др.).

Так, в сельских поселениях Шелеховского района в текущем году приобретены котлы для обогрева для «Олхинского КДЦ», проведена модернизация уличного освещения с. Олха: установлены фонари на зданиях, (Олхинское муниципальное образование); выполнено благоустройство детской спортивно-игровой площадки; ликвидирована свалка (Подкаменское муниципальное образование); проведено бурение артезианской скважины в с. Моты для дальнейшего забора воды жителями поселения (Шаманское муниципальное образование).

В селах Кимильтей, Батама Зиминского района проведены капитальный ремонт тепловых сетей, котельной с заменой основного оборудования, что позволило подключиться к сетям централизованного теплоснабжения.

В целях обеспечения населения качественной водой в селах Урункуй, Зулумай, пос. Центральный Хазан, д. Нагишкина Зиминского района проведен капитальный ремонт 4-х водонапорных башен, магистрального водовода в с. Перевоз; водопроводных сетей в с. Ухтуй; приобретена и смонтирована насосная станция в с. Новолетники; организовано строительство магистрального водопровода и разводящих сетей в с. Услон.

В Заларинском районе достаточно успешно реализуется программа «Сто модельных домов культуры» (в данной программе участвуют 4 сельских дома культуры). Производится ремонт образовательных организаций в сельских поселениях, разрабатывается проектно-сметная документация. За счет бюджета района оформлены земельные участки для строительства 10 фельдшерско-акушерских пунктов на селе.

В поселениях Катангского района проведена замена оконных блоков и ремонт корпусов в детском саду «Радуга»; произведены ремонт отопительной системы и замена полов в спортзале средней общеобразовательной школы в с. Преображенка; осуществлен ремонт корпуса Центральной библиотеки; организовано строительство теплотрассы от центральной котельной до центральной районной больницы.

Сельским поселениям оказывается информационное, консультационное содействие в разработке Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселения.

3.7. Продолжение работы по подготовке кадров (кадрового резерва) для работы в органах местного самоуправления и муниципальных бюджетных организациях. Проведение работы по закреплению молодых кадров в муниципальных образованиях Иркутской области, в том числе с помощью решения жилищной проблемы, предоставления земельных участков под строительство жилья, мест в детских садах и др.

В целях совершенствования работы по подбору и расстановке кадров, стабильного кадрового обеспечения, своевременного замещения вакантных должностей муниципальной службы квалифицированными кадрами в муниципальных образованиях действует Положение «О кадровом резерве муниципального образования», созданы комиссии по формированию кадрового резерва и др.

Также важным звеном в данном направлении является взаимодействие органов местного самоуправления с образовательными учреждениями. С целью подготовки кадрового резерва органами местного самоуправления налажено взаимодействие с высшими учебными заведениями (далее – вуз) Байкальским государственным университетом экономики и права (далее – БГУЭиП), Иркутским государственным университетом (далее – ИГУ), занимающимися подготовкой кадров для учреждений образования, культуры, муниципальных служащих и др.

В рамках соглашений о взаимодействии муниципального образования и вуза предоставляется возможность прохождения практики студентам вузов в представительном и исполнительном органах местного самоуправления. Так, Думой г. Иркутска подписаны соглашения о взаимодействии с Юридическим институтом ИГУ, БГУЭиП, в рамках которых студентам указанных учебных заведений предоставляется возможность прохождения практики в Думе г. Иркутска, присутствия на мероприятиях, проводимых Думой.

В Думе г. Бодайбо и района также имеется опыт прохождения практики студентами вузов: БГУЭиП, Института менеджмента Новосибирского государственного университета экономики и управления «НИНХ».

С целью обеспечения образовательных организаций педагогическими кадрами в муниципальных образованиях действует программа «Кадровое обеспечение муниципальных бюджетных учреждений». В рамках реализации данной программы проводятся плановые мероприятия.

Например, в г. Братске департамент образования активно сотрудничает с Братским государственным университетом и Братским педагогическим колледжем. В результате взаимодействия в 2014 году в образовательные организации г. Братска пришли работать 60 выпускников вышеуказанных учреждений.

Интересен опыт в данном направлении г. Усть-Илимска. С 2011 года Управлением образования администрации города Усть-Илимска разработан и успешно реализуется проект «Школа кадрового резерва», целью которого является отбор и подготовка кадров для замещения руководящих должностей в муниципальных бюджетных учреждениях. Кроме того, проводится большая работа по профессиональной ориентации выпускников школ для закрепления

их в учреждениях профессионального образования города. Данная работа осуществляется на базе созданного в 2011 году городского центра профессиональной ориентации, деятельность которого направлена на продуктивное взаимодействие с учреждениями и организациями образования, здравоохранения, культуры и другими социально ориентированными учреждениями. Также действует Совет молодых специалистов, в работе которого принимают участие представители администрации г. Усть-Илимска и представители общественных организаций. Проводятся семинары, стажировки, фестивали. Созданы условия для продуктивного обсуждения насущных проблем молодых людей, оперативно принимаются решения по вопросам, связанным с повышением квалификации и переобучением, в частности, молодые специалисты имеют возможность обучения на курсах по предпринимательству. В настоящее время начата работа по формированию муниципальной программы «Кадры для города», в которой предусмотрен ряд конкретных мер по повышению социального статуса молодых специалистов.

В г. Усолье-Сибирское реализуется карьерное движение лиц, включенных в кадровый резерв. Некоторые сотрудники в течение текущего года переведены с младшей и старшей группы должностей муниципальной службы на старшие и главные группы должностей. В целях повышения квалификации муниципальных служащих муниципальное образование сотрудничает с межотраслевым центром БГУЭиП.

В Усольском районе с целью подготовки кадрового резерва для работы в представительном органе района ведется плановая работа с Молодежным парламентом и Школьным парламентом Усольского района. Проходят мероприятия по выявлению лидерского потенциала среди молодежи.

В целях закрепления молодых специалистов, предотвращения их оттока из муниципальных образований, решения проблемы ресурсного обеспечения в сфере образования, здравоохранения, культуры во многих муниципальных образованиях (г. Братск, Балаганский, Братский, Заларинский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский, Тайшетский, Чунский и другие районы) действуют муниципальные программы «Обеспечение жильем молодых специалистов», «Социальное развитие села», «Развитие системы образования», «Жилье для врачебных кадров» и др.

В рамках реализации данных программ осуществляются меры по переводу работников дошкольных образовательных организаций на новую систему оплаты труда, рассматриваются варианты введения «эффективного контракта», принимаются меры социальной поддержки работников в виде предоставления им льгот по оплате за присмотр и уход за детьми в детских садах в размере 50% (г. Братск).

С целью закрепления молодых специалистов в дошкольных образовательных организациях, мотивации их к профессиональному и личностному развитию организуются и проводятся конкурсы профессионального мастерства, Недели молодого специалиста «Первые шаги в профессии». Решаются вопросы о повышении заработной платы педагогических работников в соответствии с Указом Президента Российской

Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Также в рамках соответствующих муниципальных программ проводится работа по привлечению медицинских кадров, по закреплению молодых врачей в районных больницах; принимаются муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные меры социальной поддержки указанным категориям работников в виде единовременного денежного пособия при трудоустройстве, частичной компенсации затрат по оплате за жилое помещение, предоставление по договору найма жилого помещения.

В Черемховском районе проводится системная работа по закреплению молодых кадров посредством участия в федеральных и региональных программах по привлечению молодых кадров «Земский доктор», «Молодым семьям – доступное жилье» и др. В 2014 году предоставлено 37 земельных участков под строительство жилья по программе «Молодым семьям – доступное жилье», выделяется лесосечный фонд под строительство жилья молодым специалистам.

В Катангском районе принято Положение «О порядке предоставления гарантий и компенсаций лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и работающим в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования «Катангский район», в соответствии с которым для лиц, до 35 лет, окончивших образовательные организации среднего и высшего профессионального образования (имеющие государственную аккредитацию) по очной форме обучения и впервые поступающих на работу, предусмотрена выплата единовременного пособия в размере 70000 рублей. Также для решения жилищной проблемы молодых специалистов предоставляется жилье по договорам социального найма и места в малосемейном общежитии.

В Киренском районе в рамках соответствующей муниципальной программы по привлечению и закреплению молодых специалистов приоритетным направлением является привлечение медицинских работников с последующим обеспечением жильем. В течение двух лет планируется привлечь 30 выпускников образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования.

В целом следует отметить активную деятельность органов местного самоуправления, направленную на закрепление молодых кадров в муниципальных образованиях, предотвращение и сокращение их оттока в другие города и субъекты Российской Федерации. Создаются условия для привлечения работников образования, культуры, здравоохранения, в том числе посредством обеспечения жильем в соответствии с действующим законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, выделения субсидий на строительство жилья, предоставления служебного жилья, предоставления земельных участков под строительство жилья, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи.

При этом кадровая проблема остается для многих муниципальных образований актуальной. В ряде муниципальных образований отмечается низкая квалификация сотрудников органов местного самоуправления, особенно на поселенческом уровне (Заларинский, Куйтунский, Тулунский и др.).

3.8. Принятие активного участия в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области по повышению квалификации депутатов представительных органов муниципальных образований, по обмену опытом работы (семинары, стажировки, консультации, Школа молодого депутата, конкурсы и др.).

В целях повышения квалификации, обмена положительным опытом работы представительных органов муниципальных образований депутаты, муниципальные служащие аппаратов органов местного самоуправления принимают участие в тематических, проблемно-деятельностных семинарах и других мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием с приглашением представителей Правительства Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области и др. (стажировки, консультации, Школа молодого депутата, конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования).

Депутаты представительных органов муниципальных образований также принимают активное участие в сессиях Законодательного Собрания, заседаниях постоянных комитетов и комиссий, круглых столах, правительственных часах, муниципальных часах, депутатских, общественных и публичных слушаниях.

Кроме того, в ряде муниципальных образований (г. Усолье-Сибирское, Иркутский, Усольский, Тайшетский районы и др.) проводятся аналогичные семинары, в которых принимают участие депутаты представительного органа городского округа/района, депутаты дум городских и сельских поселений района, представители прокуратуры, налоговых органов, контрольных органов и другие заинтересованные лица.

Начальник отдела по взаимодействию
с представительными органами
муниципальных образований



Г.Н. Терентьева